

**Corso in house**

# **Aspetti normativi, operativi e commerciali del Leasing Pubblico**

**Data: da definire  
Luogo: da definire**

## **Presentazione**

Il corso verrà articolato in due giorni.

Nel primo verrà fornita una conoscenza di base della PA, della sua capacità contrattuale e delle modalità di acquisizione di beni e servizi o di realizzazione di opere pubbliche attraverso le procedure di evidenza pubblica. Dopo un breve esame delle normative di riferimento verranno analizzati gli aspetti salienti dell'operazione di leasing pubblico, con particolare riguardo all'immobiliare in costruendo e agli Enti territoriali, e delle caratteristiche, delle potenzialità e dei limiti delle Partnership Pubblico Privato; si affronteranno poi le modalità di partecipazione alle gare, come regolare i rapporti interni all'ATI e scegliere i partners che la comporranno, in che modo sviluppare una attività commerciale nel settore pubblico, quali gli accorgimenti ed le criticità da tener presente. Saranno esposti, in maniera sintetica, le modalità di finanziamento nella PA, i vincoli di finanza pubblica, la gestione contabile dell'operazione di leasing ed infine individuati "gli argomenti di vendita", approfondendo i vantaggi e svantaggi del leasing per la PA.

La prima parte del corso è rivolta sia al Personale di Sede che ai Funzionari commerciali esterni.

La seconda giornata dell'incontro sarà dedicata all'approfondimento degli argomenti trattati nella prima e vedrà la partecipazione del Personale di Sede che dovrà curare gli aspetti operativi e di assistenza commerciale; stabilire la fattibilità di un bando di gara, predisposizione della relativa documentazione e degli accordi con i partners di ATI, valutare il merito creditizio dell'Ente appaltante, gestire la contrattualistica post aggiudicazione, individuare le criticità e le modalità di superamento delle stesse.

## Programma degli argomenti Sessione 1

- **Definizione di “Pubblica Amministrazione”**
- **L'utilizzo del leasing da parte della PA negli ultimi 15 anni**
- La PA come soggetto con peculiarità proprie: fonti di finanziamento, vincoli normativi, capacità contrattuale, clausole specifiche nel contratto di leasing
- **Fonti di finanziamento dell'Ente**
- **Il sistema di contabilità (cenni)**
- **Capacità contrattuale : evidenza pubblica e bando di gara**
  - Testo unico dei contratti pubblici : Dlgs 50/2016
  - Tipologie di appalti
  - Appalti misti
  - Il sistema di scelta dell'appaltatore
  - Criteri di aggiudicazione
  - Obbligatorietà della gara comunitaria
  - Documenti di gara
- **Art. 187 del Dlgs 50/2016**
  - Modalità di partecipazione alla gara
  - ATI tra soggetto realizzatore e soggetto finanziatore
  - Società di leasing = Intermediario finanziario
  - Responsabilità disgiunta e solidale
  - Cessione del diritto di superficie
  - Contratto di appalto e contratto di leasing
- **Clausole specifiche nel contratto di leasing**
- **Aspetti particolari del leasing pubblico**
  - Il contratto di leasing nelle norme italiane
  - Il contratto di leasing nelle direttive comunitarie
  - Le Partnership Pubblico Privato (PPP)
  - L'allocazione dei rischi tra PA e privato
  - Matrice dei rischi
  - Decisioni della Corte dei Conti
  - Project leasing
- **Possibili soluzioni alternative**
- **Approccio commerciale**
  - Conoscenza del mercato
  - Enti pubblici potenzialmente interessati

- Canali commerciali da utilizzare
- Selezione fornitori e costruttori
- Accordi preventivi e manleve
- **Consulenza alla Stazione appaltante**
  - “Dialogo tecnico”
  - Iniziale scrematura
  - Riferimento a bandi di successo
  - Bozze di bandi di gara
  - Gestione di alcune criticità
  - Allocazione dei rischi
  - Rapporto tra finalità dell'Ente e limiti del potenziale contraente
  - Gestione diretta della trattativa
- **Limiti da rispettare nell'approccio commerciale**
  - Dlgs 231/2001
  - Art. 353 bis c.p.
  - Par condicio e trasparenza
- **Argomenti di vendita e vantaggi per la PA**
  - Impatto sul bilancio pubblico
  - Confronto tra leasing, concessione, project financing e realizzazione tradizionale tramite fondi propri o indebitamento
  - Costo dell'operazione e value for money
  - Miglior rapporto costi/benefici
- **Vantaggi per il finanziatore**

## Sessione 2

La seconda giornata del corso sarà dedicata ad approfondire gli argomenti trattati nella prima giornata in particolare quelli di carattere legale, creditizio ed amministrativo ed in particolare:

- **Approfondimenti sul Codice dei contratti pubblici**
  - Iter procedurale di gara comunitaria
  - Il sistema di scelta dell'appaltatore
  - Dialogo competitivo
  - Procedura negoziata con o senza pubblicazione del bando
  - ATI, SdL con avvalimento, Contraente generale
  - Avvalimento
  - Composizione dell'ATI
  - Responsabilità dei componenti dell'ATI
  - PPP e contratto di leasing
  - Contratto di appalto e contratto di leasing o contratto unico
  - Direzione lavori
- **Tipologia di beni oggetto dell'appalto**
  - Classificazione dei beni pubblici
  - Cassazione su beni non disponibili
- **Criticità evidenti e problemi irrisolti**
  - Il contratto di leasing nella normativa italiana
  - Il contratto di leasing nella normativa europea
  - La PPP
  - Leasing: indebitamento, prestazione di servizi o cessione del bene ?
  - L'allocazione dei rischi tra PA e privato
  - Matrice dei rischi
  - Decisioni della Corte dei Conti
  - Direttive ANAC
- **Iter di partecipazione alla gara**
  - Reperimento del bando
  - Lettura del bando ed allegati
  - Individuazione partner di ATI
  - Richiesta di chiarimenti
  - Richiesta documenti contabili dell'Ente
  - Richiesta pareri interni (legale, tecnico, amministrativo)
  - Delibera
  - Predisposizione offerta + dichiarazioni
  - Sottoscrizione accordo con partner di ATI

- Presentazione offerta
- Post aggiudicazione: preparazione contratto/i in conformità alle prescrizioni del bando ovvero ad accordi con la stazione appaltante
- Sottoscrizione contratto
- **Contabilità di un Ente Territoriale**
  - Contabilità di cassa ed economica
  - Schema di bilancio (DPR 194/1996 SIOPE Sistema Informativo sulle Operazioni Enti pubblici
  - Sistema di Tesoreria unica
  - Procedura di spesa (impegno e mandato di pagamento)
  - Procedura di incasso (reversale)
  - Imputazione canone di leasing nel bilancio
  - Delegazione di pagamento
  - Residui attivi e passivi
  - Debiti fuori bilancio
  - Parametri di deficitarietà
  - Predissesto finanziario
  - Dissesto finanziario
  - Patto di stabilità
- **Attribuzione di rating interno**
  - Foglio di sintesi
  - Attribuzione peso specifico agli indicatori
  - Attribuzione peso specifico ai valori extra contabili
  - Definizione di un valore di "affidabilità"
- **Gestione del contratto**
  - Certificati SAL
  - Tracciabilità dei flussi finanziari
  - Split payment
  - Inadempienza contributiva e retributiva
  - Recupero del credito
  - Verifica corretta procedura di impegno di spesa
- **Conclusioni**

## **Referenti in Assilea Servizi**

*Ilaria Nanni - **Area Formazione** - Tel. 06 99703622  
Dimitri Verdecchia - **Area Formazione** - Tel. 06 99703654*